

Số: 59/BC-VHXH

Hà Nội, ngày 09 tháng 9 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ, động viên đối với công chức, viên chức, lao động hợp đồng lĩnh vực y tế tại các cơ quan, đơn vị công lập trực thuộc thành phố Hà Nội
(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 9 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 09/9/2022, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra Tờ trình số 286/TTr-UBND ngày 31/8/2022 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ, động viên đối với công chức, viên chức, lao động hợp đồng lĩnh vực y tế tại các cơ quan, đơn vị công lập trực thuộc thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 9 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; Thông báo Kết luận số 865-TB/TU ngày 26/8/2022 của Ban Thường vụ Thành ủy về chủ trương đối với một số cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố; Thông báo số 651/TB-UBND ngày 29/8/2022 của UBND Thành phố thông báo Kết luận của UBND Thành phố; Báo cáo đánh giá thực trạng số 3521/BC-SYT ngày 09/8/2022; Báo cáo đánh giá tác động số 3520/BC-SYT ngày 09/8/2022; Báo cáo thẩm định số 224/BC-STP ngày 30/8/2022 của Sở Tư pháp; Thông báo ý kiến phản biện số 184/TB-MTTQ-BTT ngày 29/8/2022 của Ủy ban MTTQ Thành phố.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung năm 2020.

II. Về sự cần thiết, căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Trong công cuộc phòng, chống dịch bệnh Covid-19, Thành phố đã huy động các cấp, các ngành, toàn dân tham gia với lực lượng nòng cốt, tuyến đầu là ngành y tế, thường trực để tham mưu Thành phố đưa ra các chỉ đạo kịp thời, có tính chất quyết định, then chốt giúp kiểm soát thành công dịch bệnh.

Lực lượng y tế Thủ đô từ người làm trực tiếp, gián tiếp, dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của Thành phố đã đoàn kết, đồng lòng, làm việc không mệt mỏi, không kể ngày đêm điều tra, truy vết, thăm khám, điều trị nhằm kiểm soát nhanh nhất và đẩy lùi dịch bệnh. Nhiều nhân viên y tế đã phải xa nhà, xa người thân triền miên, sức khỏe giảm sút, dù có nguy cơ nhiễm dịch bệnh rất cao trong quá trình làm việc, nhưng vẫn luôn cố gắng để hoàn thành tốt nhiệm vụ cao cả là cứu người, chăm sóc sức khỏe nhân dân. Bên cạnh dịch bệnh Covid-19, hiện nay Thành phố cũng đã phát sinh thêm một số bệnh khác như cúm A, sốt xuất huyết... đòi hỏi lực lượng y tế phải luôn chủ động kiểm soát và phòng, ngừa dịch bệnh. Ngoài công tác phòng, chống dịch, lực lượng y tế vẫn phải thường xuyên thực hiện công tác khám, chữa bệnh cho nhân dân và các công việc chuyên môn khác như thực hiện các chương trình, hoạt động y tế, tiêm chủng thường xuyên, đảm bảo ATTP và phòng, chống các dịch bệnh khác đảm bảo sức khỏe cho nhân dân trên địa bàn Thủ đô.

Việc hỗ trợ, động viên một lần đối với công chức, viên chức, lao động hợp đồng lĩnh vực y tế Thủ đô thể hiện sự ghi nhận, quan tâm của Thành phố trước sự đóng góp, cống hiến của công chức, viên chức, lao động hợp đồng lĩnh vực y tế tại các cơ quan, đơn vị công lập trực thuộc Thành phố; phù hợp với quan điểm chỉ đạo của Đảng, Chính phủ về công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới nhằm động viên, khích lệ công chức, viên chức, lao động hợp đồng lĩnh vực y tế Thủ đô tiếp tục gắn bó, tâm huyết với cơ quan, đơn vị và nỗ lực, cố gắng hơn nữa trong sự nghiệp chăm sóc, bảo vệ sức khỏe của Nhân dân trong thời gian tới.

Việc ban hành Nghị quyết là biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế- xã hội của địa phương thuộc trường hợp quy định tại Khoản 4, Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Căn cứ Điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, HĐND cấp tỉnh có quyền hạn: "*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương*".

Tại kỳ họp này, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ, động viên đối với công chức, viên chức, lao động hợp đồng lĩnh vực y tế tại các cơ quan, đơn vị công lập trực thuộc thành phố Hà Nội là cần thiết, đảm bảo căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền.

III. Về nội dung Tờ trình

1. Về phạm vi điều chỉnh

UBND Thành phố đề xuất quy định mức hỗ trợ, động viên đối với công chức, viên chức, lao động hợp đồng lĩnh vực y tế tại các cơ quan, đơn vị công lập

trực thuộc thành phố Hà Nội. Ban Văn hóa- Xã hội thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

2. Về đối tượng áp dụng

UBND Thành phố đề xuất đối tượng áp dụng bao gồm:

(1) Công chức, viên chức, lao động hợp đồng đang làm việc tại thời điểm Nghị quyết có hiệu lực thi hành, đồng thời đã tham gia đóng bảo hiểm xã hội tại các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế Hà Nội, Phòng Y tế thuộc UBND các quận, huyện, thị xã thuộc thành phố Hà Nội.

(2) Viên chức lao động hợp đồng có chuyên môn y tế đang làm công tác y tế tại thời điểm Nghị quyết có hiệu lực thi hành, đồng thời đã tham gia đóng bảo hiểm xã hội tại Trung tâm nuôi dưỡng và điều dưỡng Người có công số II, Trung tâm chăm sóc, nuôi dưỡng và Điều trị nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin thành phố Hà Nội, các cơ sở Bảo trợ xã hội, cơ sở cai nghiện ma túy trực thuộc Sở Lao động-Thương binh và Xã hội Hà Nội.

(3) Công chức, viên chức, lao động hợp đồng đã làm việc và đã nghỉ hưu để hưởng chế độ bảo hiểm xã hội tại các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế Hà Nội; Phòng Y tế thuộc UBND các quận, huyện, thị xã thuộc thành phố Hà Nội trong khoảng thời gian từ ngày 23/01/2020 đến ngày Nghị quyết có hiệu lực thi hành.

(4) Viên chức lao động hợp đồng có chuyên môn y tế đã làm công tác y tế và đã nghỉ hưu để hưởng chế độ bảo hiểm xã hội tại Trung tâm nuôi dưỡng và điều dưỡng Người có công số II, Trung tâm chăm sóc nuôi dưỡng và Điều trị nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin thành phố Hà Nội, các cơ sở Bảo trợ xã hội, cơ sở cai nghiện ma túy trực thuộc Sở Lao động-Thương binh và Xã hội Hà Nội trong khoảng thời gian từ ngày 23/01/2020 đến ngày Nghị quyết có hiệu lực thi hành.

Ban Văn hóa- Xã hội cho rằng, việc UBND Thành phố đề xuất hỗ trợ cho các đối tượng nêu trên là phù hợp, nhằm động viên, ghi nhận vai trò, đóng góp quan trọng hàng đầu của lực lượng ngành y tế đã hết lòng, hết sức vì mục tiêu chăm sóc, bảo vệ sức khỏe nhân dân và bộ phận cán bộ làm công tác y tế chăm sóc các đối tượng yếu thế, đặc thù trực thuộc Sở lao động, Thương binh và Xã hội.

3. Về mức hỗ trợ, động viên một lần

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố, các mức hỗ trợ được đề xuất theo mức độ công việc, các vị trí trực tiếp làm chuyên môn y tế và không trực tiếp làm chuyên môn y tế, cụ thể:

3.1. Đối với các Bệnh viện, Trung tâm y tế quận, huyện, thị xã, Trung tâm Kiểm soát bệnh tật Thành phố, Trung tâm cấp cứu 115 Hà Nội, Trung tâm kiểm nghiệm thuốc, dược phẩm, thực phẩm:

a) Người trực tiếp làm chuyên môn y tế (lâm sàng, cận lâm sàng và dược, chuyên môn, xét nghiệm): Mức hỗ trợ: 10.000.000 đồng/người.

b) Người không trực tiếp làm chuyên môn y tế (quản lý, hành chính): Mức hỗ trợ: 7.000.000 đồng/người.

3.2. Trung tâm giám định y khoa, Trung tâm pháp y, Trung tâm Tư vấn dân số kế hoạch hóa gia đình, Chi cục dân số Kế hoạch hóa gia đình, Chi cục an toàn vệ sinh thực phẩm:

a) Người trực tiếp làm chuyên môn y tế (lâm sàng, cận lâm sàng và dược, chuyên môn, xét nghiệm): Mức hỗ trợ: 7.000.000 đồng/người.

b) Người không trực tiếp làm chuyên môn y tế (quản lý, hành chính): Mức hỗ trợ: 5.000.000 đồng/người.

3.3. Cơ quan Văn phòng Sở Y tế:

a) Các Phòng: Nghiệp vụ Y, Kế hoạch - Tài chính, Văn phòng Sở Y tế: Mức hỗ trợ: 10.000.000 đồng/người.

b) Các Phòng: Nghiệp vụ Dược, Tổ chức cán bộ, Quản lý hành nghề y dược tư nhân, Thanh tra Sở: Mức hỗ trợ: 7.000.000 đồng/người.

3.4. Phòng Y tế thuộc UBND các quận, huyện, thị xã: Mức hỗ trợ: 7.000.000 đồng/người.

3.5. Viên chức, lao động hợp đồng có chuyên môn y tế làm công tác y tế tại Trung tâm nuôi dưỡng và điều dưỡng Người có công số II, Trung tâm chăm sóc nuôi dưỡng và Điều trị nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin thành phố Hà Nội, các cơ sở Bảo trợ xã hội, cơ sở cai nghiện ma túy trực thuộc Sở Lao động-Thương binh và Xã hội Hà Nội: Mức hỗ trợ: 5.000.000 đồng/người.

4. Về kinh phí thực hiện

- Dự kiến kinh phí hỗ trợ: 257.859 triệu đồng.

- Nguồn kinh phí: Ngân sách cấp Thành phố.

5. Đề nghị UBND Thành phố

Để các đại biểu có thêm thông tin thảo luận, Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị UBND Thành phố một số nội dung sau:

(1) Bổ sung thêm căn cứ đề xuất các mức hỗ trợ đối với các đối tượng nêu trên và làm rõ nguồn ngân sách Thành phố hỗ trợ được lấy từ nguồn nào và khả năng cân đối nguồn?

(2) Bổ sung luận giải cơ sở tại Nghị quyết này chỉ đề xuất hỗ trợ đối với các đối tượng trực thuộc Sở Y tế và Sở Lao động, Thương binh và Xã hội, trong khi không đề xuất các đối tượng cũng làm y tế trực thuộc các ngành khác?

(3) Làm rõ lý do chọn thời điểm hỗ trợ từ ngày 23/01/2020 đối với công chức, viên chức, lao động hợp đồng đã làm việc và đã nghỉ hưu để hưởng chế độ BHXH đến ngày nghị quyết có hiệu lực thi hành (Theo Quyết định số 447/QĐ-

TTg thì ngày 01/4/2020 là ngày Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định công bố dịch Covid-19)?

(4) Đối với các đối tượng đang làm việc nhưng vi phạm kỷ luật, vi phạm pháp luật có thuộc đối tượng hỗ trợ không?

(5) Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tiếp tục rà soát, nghiên cứu, đề xuất ban hành cơ chế chính sách khuyến khích, ưu đãi nhằm thu hút cán bộ y tế làm việc tại y tế cơ sở, y tế dự phòng nói riêng và đội ngũ cán bộ y tế công lập nói chung.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 224/BC-STP ngày 30/8/2022 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của hệ thống pháp luật. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

2. Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết

(1) Thay cụm từ: "Cơ sở Bảo trợ xã hội" bằng cụm từ "Cơ sở trợ giúp xã hội" theo đúng quy định tại Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15/3/2021 của Chính phủ.

(2) **Mục 2: Đối tượng áp dụng:** Đề nghị rà soát, xem xét sửa gộp lại như sau:

a) Công chức, viên chức, lao động hợp đồng đang làm việc tại thời điểm Nghị quyết có hiệu lực thi hành, đồng thời đã tham gia đóng bảo hiểm xã hội; công chức, viên chức, lao động hợp đồng làm việc và đã nghỉ hưu để hưởng chế độ Bảo hiểm xã hội (trong khoảng thời gian từ ngày 23/01/2020 đến ngày Nghị quyết có hiệu lực thi hành) tại các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế Hà Nội, Phòng Y tế thuộc UBND các quận, huyện, thị xã thuộc thành phố Hà Nội.

b) Viên chức lao động hợp đồng có chuyên môn y tế, đang làm công tác y tế tại thời điểm Nghị quyết có hiệu lực thi hành, đồng thời đã tham gia đóng bảo hiểm xã hội; viên chức lao động hợp đồng có chuyên môn y tế làm công tác y tế và đã nghỉ hưu để hưởng chế độ bảo hiểm xã hội (trong khoảng thời gian từ ngày 23/01/2020 đến ngày Nghị quyết có hiệu lực thi hành) tại Trung tâm nuôi dưỡng và điều dưỡng Người có công số II, Trung tâm chăm sóc, nuôi dưỡng và Điều trị nạn nhân bị nhiễm chất độc da cam/dioxin thành phố Hà Nội, các cơ sở trợ giúp xã hội, cơ sở cai nghiện ma túy trực thuộc Sở Lao động-Thương binh và Xã hội Hà Nội.

(3) **Điều 2:** "Mức hỗ trợ, thời gian hỗ trợ và kinh phí hỗ trợ" xem xét sửa lại là: "Mức hỗ trợ, động viên; thời gian hỗ trợ và kinh phí hỗ trợ".

- Mục 1, Điều 2: "Mức hỗ trợ" xem xét sửa lại là: "Mức hỗ trợ, động viên một lần" cho phù hợp với Tờ trình.

(4) Về hiệu lực của Nghị quyết: Theo quy định tại Điều 151 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 thì văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND cấp tỉnh có hiệu lực không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành. Đề nghị UBND Thành phố xác định cụ thể thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị HĐND Thành phố xem xét thông qua Nghị quyết.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (đề b/c)
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở, ngành: Y tế, Tài chính, LĐTBXH, Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VH-XH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình